

Impactos y Beneficios Sociales

ELENA CORREA

Panel Experiencias del seguimiento ambiental a proyectos de energía renovable no convencional

AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES

Segundo Simposio

Julio 27 – 28, 2022



Visión del proyecto con enfoque de desarrollo local

- ▶ La región donde se localiza un proyecto tiene sus propias tendencias de desarrollo
- ▶ Un proyecto puede obstaculizar o complementar las tendencias existentes y también puede producir nuevas oportunidades de desarrollo
- ▶ El proyecto debe planificarse, diseñarse y ejecutarse para articularse con las tendencias regionales de desarrollo y para crear condiciones para la realización de nuevas oportunidades de desarrollo
- ▶ Necesidad de construir una visión compartida de desarrollo entre la empresa responsable del proyecto y los actores sociales (autoridades y entidades regionales y locales, organizaciones sociedad civil, comunidades)

Requisitos clave de este enfoque



Proyecto Piloto Eólico Jepírachi (“vientos que vienen del nordeste”)



- Localización: Municipio de Uribia, Departamento de la Guajira, Colombia en territorio perteneciente al resguardo de la comunidad indígena Wayuu
- Área requerida: 4.9 hectáreas dentro de dos Rancherías: Arutkajui y Kasiwolin
- Promotor: Empresas Públicas de Medellín E.S.P.
- Capacidad instalada: 19,5 MW, 15 aerogeneradores, conectado al sistema interconectado nacional
- Construcción. 2002-2003. Operación comercial desde 2004. Vida útil: 20 años. Fecha prevista desmantelamiento: octubre 2023
- Primer proyecto piloto de generación eólica con fines comerciales, dentro de los Mecanismos de Desarrollo Limpio y primero registrado por Colombia ante Naciones Unidas para su estrategia de Cambio Climático
- Venta de Certificados de Reducción de Emisiones con el Fondo Prototipo del Carbono (FPC) administrado por el Banco Mundial
- Proyecto ejecutado para fines de aprendizaje, a pesar de tener un VPN negativo



Inicio y evolución del proyecto

- ▶ En 1999, el equipo ambiental y social de EPM inició con un análisis sociocultural rápido para identificar características del área del proyecto y principales problemas y necesidades
- ▶ Elaboraron un Plan de Gestión Social para la etapa de preparación con el fin de informar, consultar y concertar sobre el proceso, alcance y contenido de la EIA y el PMA
- ▶ Establecieron una relación con las comunidades basada en
 - ▶ Transparencia
 - ▶ Respeto a la cultura
 - ▶ Respeto y valoración de los usos y costumbres de la población indígena Wayuu para establecer acuerdos y compromisos
 - ▶ El cumplimiento de la palabra como base para la construcción de la confianza
 - ▶ Una convivencia intercultural basada en el respeto mutuo
 - ▶ La participación comunitaria en todas las etapas del proyecto como fundamento de la legitimidad
- ▶ Vincularon a todas las entidades relevantes y autoridades desde el inicio (Alcaldía, MinInterior, Corpoguajira, entre otras)
- ▶ Comunidad creó Comisión de Seguimiento al proyecto



Proceso de consulta

- ▶ La consulta previa, libre e informada inició en 1999 y se realizó durante un período de tres años, finalizando el mes de junio del año 2002
- ▶ Participaron entidades y autoridades pertinentes del orden nacional, regional, local
- ▶ Las reuniones de consulta se llevaban a cabo con la presencia de las autoridades tradicionales y las comunidades residentes en el área del proyecto. Se informaba sobre las características del proyecto, los estudios que se realizaban, los tiempos que tomaban, los responsables de los mismos, las actividades que se llevarían a cabo
- ▶ Se concertaban los lugares y fechas de reuniones, respetando siempre los tiempos de las comunidades
- ▶ Las reuniones las facilitaban traductores propuestos por la misma comunidad
- ▶ Se elaboraban actas que se entregaban a las autoridades tradicionales, municipales y nacionales, y se hacían registros fílmicos y fotográficos como mecanismos para reforzar la legitimidad y transparencia.



Concertación - Temas

- ▶ Todas las actividades necesarias para la elaboración de estudios que pudieran tener algún impacto como la instalación de las estaciones meteorológicas
- ▶ La ubicación de los aerogeneradores para asegurar una distancia adecuada a sitios culturales, sagrados y religiosos importantes y para evitar impactos sobre sus actividades cotidianas
- ▶ El Reglamento intercultural de funcionamiento de las servidumbres especiales de energía para establecer criterios interculturales y reglas de regulación de su uso, y para establecer responsabilidades y competencias de las partes
- ▶ Las medidas de manejo de los impactos



Medidas de Manejo etapa de construcción

- ▶ Las medidas de compensación se orientaron a mejorar la calidad de vida de la comunidad, en temas relacionados con el agua, la salud y la educación, especialmente.
- ▶ Se privilegiaron medidas en especie en vez de pago en dinero, y medidas de beneficio comunitario en vez de individuales
- ▶ Se dio gran importancia a la organización comunitaria y la autogestión para la sostenibilidad de las medidas y resultados
- ▶ Se articularon las medidas de manejo con el Plan de Desarrollo Municipal y las entidades municipales para propender por su sostenibilidad



Medidas de manejo etapa de operación + Beneficios

- Identificación y priorización de áreas de intervención e instituciones con programas para mejorar calidad de vida de comunidades, en especial áreas de infraestructura, educación, salud, cultura, desarrollo productivo, organización comunitaria, así como la vinculación a estos proyectos.
- Creación de mesas de trabajo y celebración de convenios para desarrollo de proyectos
- Capacitación comunidades en procesos de organización que les ha facilitado su interacción con entidades y autoridades para así acceder a sus programas
- Creación de organizaciones comunitarias para cogestionar sus propios proyectos.
- Articulación de los proyectos con el Plan de Ordenamiento Territorial y Plan de Desarrollo Municipal
- EPM invirtió todo el dinero recibido por la venta de CERs más recursos propios en estos programas sociales



Principales Resultados

- ▶ Comunidades capacitadas, organizadas, empoderadas de su propio proceso de desarrollo sin pérdida de su identidad cultural
 - ▶ Fortalecimiento de la figura de la autoridad tradicional, a través de su reconocimiento como interlocutores legítimos en el proceso de toma de decisiones del proyecto y en su participación activa en la búsqueda del bienestar comunitario y la cohesión social de las comunidades
 - ▶ Mejoramiento de calidad de vida de comunidades
 - ▶ EPM es un actor más del desarrollo local y regional, que interactúa con la administración municipal, con la comunidad organizada y con otras instituciones presentes en los territorios.
- 



Problemas enfrentados

- Conflictos con otros clanes Wayuu por sólo consultar con comunidades locales (diferencias entre normatividad nacional y costumbres indígenas – derechos ancestrales). Toma de instalaciones en 2017 y nueva negociación con clanes con derechos sobre el territorio
- Falta de compromiso de autoridades y entidades locales para asumir operación de obras entregadas como compensación (e.g. planta desalinizadora)
- Ausencia y debilidad institucional que pone en riesgo la sostenibilidad de los programas sociales al salir EPM

IMPORTANCIA DE UNA EVALUACION EX- POST



Mayor información Parque Eólico Jepírachi

- <https://www.epm.com.co/site/documentos/mediosdecomunicacion/publicacionesimpresas/jepirachi/LibroJepirachienespanol.pdf> (2010)



Aspectos que se deben mejorar en Colombia para el manejo adecuado de los impactos y la articulación de proyectos con el desarrollo local

- ▶ Transparencia
- ▶ Voluntad política
- ▶ Capacidad institucional
- ▶ Marcos normativos adecuados que definan derechos y deberes, roles y responsabilidades de todos los actores involucrados (entidad responsable del proyecto, otras entidades y entes de control, autoridades regionales y locales, comunidades)